

№. 2095  
03/11/2016



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
623/16.11.2016

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961*, inițiată de domnul deputat UDMR Kerekes Karoly și de domnul deputat PSD Adrian Solomon (**Bp. 432/2016**)

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se, în principal:

- extinderea acordării măsurilor reparatorii prevăzute de lege și pentru persoanele care au satisfăcut serviciul militar ca militar în termen sau au fost concentrate până la 1 ianuarie 1990 și care au lucrat pe șantierele naționale în această perioadă;

- modificarea indemnizației lunare ce se acordă prin lege, aceasta urmând să fie de 0.01 ISR pentru fiecare lună de stagiul militar efectuat în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii (în prezent, este de 1,5 lei

pentru fiecare lună de stagiu militar efectuat în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii);

- abrogarea prevederilor referitoare la indexarea anuală a indemnizațiilor acordate prin lege.

## II. Observații

1. Prevederile *Legii nr. 309/2002* vizează acordarea unor drepturi specifice, cu titlu de măsuri reparatorii, în exclusivitate categoriei de persoane care, în perioada 1950-1961, a efectuat stagiul militar prin muncă prestată în cadrul detașamentelor de muncă ale Serviciului Muncii, pe criterii și în condiții de muncă discriminatorii.

Deosebirea esențială dintre persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul DGSM și persoanele care l-au efectuat în cadrul Ministerului Forțelor Armate, în detașamente de muncă necombatante, este dată de statutul fiecărei categorii și nu de activitatea în sine desfășurată în perioada respectivă.

Astfel, la susținerea acestui act normativ s-a avut în vedere faptul că detașamentele de muncă din cadrul DGSM au fost înființate de regimul comunist pentru tinerii care nu prezentau încredere față de regimul opresiv și nu aveau origine socială sănătoasă, provenind din părinți deținuți politici, ofițeri și subofițeri care au luptat împotriva fostei URSS, chiaburi, preoți, doctori, profesori, cadre universitare, studenți care trebuiau oprimați.

Menționăm faptul că persoanele care au efectuat serviciul militar ca militar în termen sau au fost concentrate până la data de 1 ianuarie 1990 și care au lucrat pe șantierele naționale în această perioadă nu au fost încadrați în structuri speciale în afara organizării forțelor armate, ci au făcut parte din unități militare, au purtat uniformă militară, au îndeplinit planul pregătirii de luptă și au depus jurământul militar, fapt pentru care aceștia nu pot fi asimilați persoanelor recrutate în detașamentele de muncă din cadrul Serviciului Muncii.

Prin faptul că soluția preconizată prin prezenta inițiativă legislativă vizează extinderea acordării măsurilor reparatorii prevăzute de *Legea nr. 309/2002* și pentru alte categorii de persoane care, potrivit legislației incidente referitoare la satisfacerea serviciului militar ca militar în termen sau a persoanelor concentrate, au luat parte la pregătirea populației, teritoriului și economiei pentru apărare, îndeplinind o datorie față de țară, apreciem că se intervine asupra scopului pentru care a fost adoptat acest act normativ, modificându-se, astfel, voința și rațiunea legiuitorului care au stat la baza promovării legii.

2. Referitor la stabilirea indemnizației lunare, neimpozabile, la nivelul de 0.01 ISR, precizăm faptul că, potrivit prevederilor lit. d) de la alin. (1) al art. 12 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare*, indemnizațiile prevăzute de *Legea nr. 309/2002*, se mențin în plată, în anul 2016, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2015.

3. De asemenea, semnalăm că prevederile propuse la **pct. 8** din inițiativa legislativă, prin care se preconizează ca art. 6-8 din lege să se aplice în mod corespunzător și persoanelor prevăzute la art. 1<sup>1</sup>, semnalăm că sunt redundante, având în vedere că, din analiza respectivelor articole rezultă că acestea se aplică beneficiarilor prezentei legi.

4. Aplicarea măsurilor propuse prin această inițiativă legislativă ar genera cheltuieli suplimentare ale bugetului general consolidat, fără să se precizeze cuantumul acestora și sursele de acoperire, devenind, astfel, incidente dispozițiile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căroră „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Precizăm că, potrivit prevederilor *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.

Potrivit datelor deținute la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, pentru un număr mediu de 125.000 de beneficiari cu un quantum mediu al indemnizației lunare de 44 lei/lună și având în vedere stabilirea indemnizației lunare, neimpozabile, la nivelul de 0,01 ISR pentru fiecare lună de stagiu militar efectuat în cadrul DGSM, rezultând un quantum mediu de 87 lei/lună [44X(5/2,53)], influența lunară este de circa 5,386 milioane lei [125.000X(87-44)], iar la nivelul unui an este de circa 64,63 milioane lei.

5. Din punct de vedere al tehnicii legislative, semnalăm faptul că propunerea legislativă nu respectă cerințele impuse de normele prevăzute de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectului de act normativ, acestuia lipsindu-i elemente suplimentare de natură să

justifice intervenția legislativă, astfel cum este prevăzut la art. 6 și 31 din această lege.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Dacian CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU  
Președintele Senatului**